



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre privind completarea Hotărârii Guvernului nr.876/2007 pentru stabilirea și sancționarea contravențiilor la regimul transporturilor navale

Analizând proiectul de **Hotărâre privind completarea Hotărârii Guvernului nr.876/2007 pentru stabilirea și sancționarea contravențiilor la regimul transporturilor navale**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.392 din 17.11.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1026/17.11.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect completarea Hotărârii Guvernului nr.876/2007 pentru stabilirea și sancționarea contravențiilor la regimul transporturilor navale, cu modificările și completările ulterioare, în scopul transpunerii prevederilor art.11 din Directiva (UE) 2017/2110 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 privind un sistem de inspecții pentru operarea în condiții de siguranță a navelor de pasageri de tip ro-ro și a ambarcațiunilor de pasageri de mare viteză care desfășoară servicii regulate și de modificare a Directivei 2009/16/CE și de abrogare a Directivei 1999/35/CE a Consiliului.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Având în vedere că, în ședința comună din 5 octombrie 2021, Camera Deputaților și Senatul au retras, în condițiile art.67, art.110 alin.(2) și art.113 alin.(1) din Constituția României, republicată, încrederea acordată Guvernului, prezentul proiect poate fi promovat în măsura în care se apreciază că sunt respectate dispozițiile **art.110 alin.(4) din Constituția României**, potrivit cărora „*Guvernul al cărui mandat a încetat potrivit alineatelor (1) și (2) îndeplinește numai*

actele necesare pentru administrarea treburilor publice, până la depunerea jurământului de membrii noului Guvern.”.

Totodată, dat fiind că Guvernul are în componență și miniștri interimari, adoptarea prezentului proiect este posibilă **în măsura în care se apreciază că dispozițiile art.107 alin.(4) din Constituție**, referitoare la durata maximă a exercitării mandatului de ministru interimar, **nu sunt aplicabile și în situația în care a fost retrasă încrederea acordată Guvernului**, prin adoptarea unei moțiuni de cenzură, în condițiile art.113 alin.(1) din Constituția României, republicată.

4. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul intră sub incidența reglementărilor subsumate **Politicii în domeniul transporturilor, segmentul legislativ - Transporturi maritime, sectorul - Securitate maritimă.**

La nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență dispozițiile **Directivei (UE) 2017/2110 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 privind un sistem de inspecții pentru operarea în condiții de siguranță a navelor de pasageri de tip ro-ro și a ambarcațiunilor de pasageri de mare viteză care desfășoară servicii regulate și de modificare a Directivei 2009/16/CE și de abrogare a Directivei 1999/35/CE a Consiliului**, act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, lăsând mijloacele la latitudinea fiecărui stat membru, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Semnalăm că, în dreptul intern, transpunerea dispozițiilor **Directivei (UE) 2017/2110** a făcut obiectul Hotărârii Guvernului **nr.651/2020 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.811/2010 privind controlul statului portului**, precum și a **Ordinul nr.926 din 29 aprilie 2020 privind inspecțiile obligatorii la navele de pasageri de tip Ro-Ro, precum și la navele de pasageri de mare viteză care operează în serviciu regulat.**

Cu toate acestea, transpunerea incompletă a Directivei (UE) 2017/2110 în raport de termenul limită de transpunere și de informare a Comisiei Europene cu privire la aceasta, anume data de 21 decembrie 2019, a condus la declanșarea de către Comisia Europeană, a unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a directivei menționate anterior (Cauza 2020/0105).

5. Întrucât prin prezentul proiect se intervine legislativ asupra unui act normativ în vigoare, din **formula introductivă** trebuie eliminată expresia „al art.2 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări ulterioare”.

6. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a art.I** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I.** - După articolul 12¹ din Hotărârea Guvernului nr.873/2007 pentru stabilirea și sancționarea contravențiilor la regimul transporturilor navale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.557 din 15 august 2007, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.12², cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, expresia „După articolul 12¹ se introduce un nou articol, articolul 12², cu următorul cuprins” urmează a fi eliminată din proiect.

7. La textul propus pentru **art.12²**, având în vedere uzanțele normative, marcajul „Articolul 12²” trebuie înlocuit cu forma abreviată „**Art.12²”**.

8. La norma propusă pentru **art.12² lit.a)**, pentru corectitudinea și claritatea exprimării, propunem ca textul să debuteze cu sintagma „operarea **de către proprietar sau de către operator** a unei nave de pasageri de tip **ro-ro** ori a unei nave de pasageri de mare viteză ...”.

Pentru același motiv, la **lit.b)**, partea de debut a textului ar trebui reformulată, astfel: „nerespectarea **de către proprietarul sau de către operatorul** unei nave de pasageri de tip **ro-ro** ori **al** unei nave de pasageri de mare viteză...”.

Menționăm că propunerea referitoare la redarea expresiei „de tip Ro-Ro” sub forma „de tip ro-ro” a avut în vedere modalitatea de redactare din cuprinsul Directivei (UE) 2017/2110.

Pe de altă parte, la **lit.c)**, sintagma „ori a unei nave de pasageri de mare viteză” trebuie redată sub forma „ori **al** unei nave de pasageri de mare viteză”.

9. La norma propusă pentru **art.12² lit.d)**, pentru asigurarea accesibilității reglementării, textul ar trebui completat cu o trimitere la actul normativ în care sunt stabilite respectivele cerințe specifice.

Pe de altă parte, întrucât cu ocazia inspecției obligatorii nu sunt stabilite cerințe specifice privind siguranța și securitatea navelor, așa cum rezultă din textul propus, ci se constată nerespectarea respectivelor cerințe, propunem ca sintagma „stabilite în cadrul unei inspecții obligatorii, respectiv inspecția inițială sau inspecția periodică” să fie

redată sub forma „constatăă cu ocazia inspecției inițiale obligatorii sau a inspecției periodice obligatorii”. În plus, menționăm că, pentru claritatea reglementării, respectiva sintagmă trebuie redată în finalul textului, după expresia „pericol imediat pentru sănătatea sau viața oamenilor”.

În plus, semnalăm că precizarea referitoare la faptul că respectivele încălcări ale cerințelor specifice trebuie să fie „confirmate ca deficiențe” nu este suficient de clară, întrucât nu se înțelege cine ar urma să realizeze respectiva „confirmare”. Este necesară, de aceea, reanalizarea textului sub acest aspect și reformularea sa în funcție de intenția de reglementare.

10. La norma propusă pentru **art.12² lit.c) pct.(i)**, semnalăm că referirea la „*deficiențe cu motiv de reținere*” nu îndeplinește cerințele specifice de claritate și accesibilitate și trebuie reanalizată și reformulată.

Observația este valabilă și pentru **pct.(ii) și (iii) ale art.12² lit.d)**.

11. La **mențiunea de transpunere**, pentru redarea exactă a titlului Directivei (UE) 2017/2110, expresia „de tip Ro-Ro” trebuie redată sub forma „de tipul ro-ro”.

În plus, având în vedere uzanțele normative, expresia „(JO L 315, 30.11.2012)” trebuie înlocuită cu sintagma „publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr.315 din 30 noiembrie 2017”.

12. Luând în considerare prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm ca prezentul proiect să prevadă republicarea actului normativ de bază, în cadrul unui articol distinct, **art.III**, în următoarea redactare:

„**Art.III.** - Hotărârea Guvernului nr.876/2007 pentru stabilirea și sancționarea contravențiilor la regimul transporturilor navale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.557 din 15 august 2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta hotărâre, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.925/17.11.2021